

Développement durable et solidaire



AGENDA 21 de Plœmeur



Présentation Publique des éléments de l'état des lieux

MERCREDI 8 SEPTEMBRE 2010

Présentation publique - Etat des lieux- Agenda 21 Plœmeur

nature & culture
POUR UN DEVELOPPEMENT DURABLE ET SOLIDAIRE



Rappel de la commande

- *Elaborer un Agenda 21.*
- *Dans le cadre d'une démarche participative.*
- *En se focalisant moins sur le diagnostic qu'en se mobilisant davantage sur la proposition*
- *Dans une volonté de parvenir rapidement à des actions concrètes.*



RAPPEL DES GRANDES FINALITÉS DE L'AGENDA 21



5 finalités à prendre en compte

- ✓ La lutte contre le changement climatique et la protection de l'atmosphère
- ✓ La préservation de la biodiversité, des milieux et des ressources
- ✓ L'épanouissement de tous les êtres humains
- ✓ La cohésion sociale entre territoires et entre générations
- ✓ Le développement suivant des modes de production et de consommation responsables.

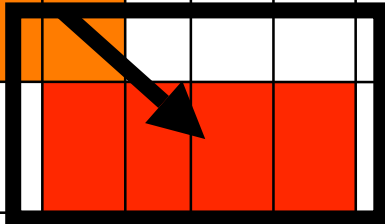
Cadre de référence pour l'élaboration des Agendas 21



Calendrier de l'Agenda 21

Une démarche sur environ 18 mois

Phases d'accompagnement	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1. Temps de culture commune																		
2. Etat des lieux et diagnostic du territoire																		
3. Organisation d'Ateliers																		
4. Elaboration d'un programme d'actions																		
5. Formalisation de l'Agenda 21																		
6. Suivi de la démarche																		



L'état des lieux :

Deux approches, une grille commune, une synthèse *pour évaluer l'existant au crible du développement durable*

➤ **Un diagnostic technique**

Travail de synthèse (document de 110 pages)

➤ **Un diagnostic sensible**

Entretiens avec le Comité de pilotage et avec 7 autres personnes ressources





VOTRE DÉFINITION DU DÉVELOPPEMENT DURABLE



VOTRE DÉFINITION DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

Une définition du développement durable fidèle à la définition « officielle »

Capacité à répondre aux besoins actuels sans remettre en cause ceux des générations futures

Développement harmonieux entre tous

Une définition qui s'appuie sur les 3 piliers

Processus articulant le social, l'économique et l'environnement en plaçant l'humain au centre de la démarche : gouvernance, démocratie participative et rénovation de la citoyenneté

Une définition associée à la notion de progrès

Changer les indicateurs de mesure du progrès (croissance qualitative plutôt que décroissance)





CE QUE L'AGENDA 21 PEUT APPORTER A LA VILLE



CE QUE L'AGENDA 21 PEUT APPORTER A LA VILLE

Une prise de conscience de nos actes et responsabilités

Modification des comportements individuels et collectifs à tous les échelons

Une implication de chacun des citoyens du territoire et la création de lien entre les habitants

Mobilisation, participation, une culture de territoire
Implication des citoyens responsabilisés aux conséquences de leurs demandes et non plus seulement consommateurs de politiques publiques

La mise en œuvre d'actions concrètes

L'agenda 21 doit être le levier pour la réalisation d'objectifs réalistes et adaptés

Une mise en valeur de la ville

Valorisation du territoire et lisibilité plus grande des politiques publiques



Etat des lieux à partir du diagnostic technique et du diagnostic sensible



LUTTE CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE



LUTTE CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE

Maîtriser les émissions de gaz à effet de serre

SOUS THEME	ATOUPS	FAIBLESSES
<p>Consommation et démarches d'économies d'énergie</p> <p>Souveraineté énergétique et développement des énergies renouvelables</p>	<p>Volonté politique et aides financières (Cap l'Orient et commune)</p> <p>Consommation d'énergie : quelques DPE, l'exemple de Pré en bulle</p> <p>Economies d'énergies : démarches sur l'éclairage public, aides aux bailleurs sociaux, mise aux normes éco-énergie des bâtiments</p> <p>Energies renouvelables Volonté politique (aides de la ville pour les particuliers) et bon potentiel Sensibilisation de la population Quelques réalisations : Capteurs solaires et géothermie sur la maison de l'enfance Eolienne abribus Réalizations privées en capteurs solaires (33 en 2 ans)</p>	<p>Peu d'actions, manque de lisibilité sur les coûts</p> <p>Consommation d'énergie : manque de bilans énergétiques des patrimoines publics et privés, pas de bilan carbone</p> <p>Economies d'énergies : retour sur test d'extinction de l'éclairage la nuit, peu de moyens mis pour l'isolation des bâtiments communaux, peu de rénovations de l'existant, dispersion de l'habitat, peu d'incitations financières, pas d'objectifs en terme d'économie d'énergie au sein des services municipaux</p> <p>Energies renouvelables Peu de réalisations communales productrices d'EnR (dues à des facteurs externes pour l'éolien), pas d'aide pour les entreprises Abandon de la cogénération sur la piscine Océanis Manque de bilans et d'informations sur le sujet Coûts des installations Attitudes NIMBY (pas chez moi)</p>

LUTTE CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE

*Aménagement du territoire, urbanisme, maîtrise de la consommation d'espace
Développement des transports propres et mobilité durable*

SOUS THEME	ATOUS	FAIBLESSES
<p>Urbanisme et politique foncière</p> <p>Qualité env^{te} des bâtiments</p>	<p>Cadre de vie et maîtrise foncière (PLU en révision avec une forte évolution vers le DD, ZAC en cours et en projet avec une forte orientations DD) Zones réglementées et protégées</p> <p>Bâti ancien de qualité Envie de certaines personnes d'innover et quelques expériences Cahier des charges « Vers un lotissement durable »</p>	<p>Habitat dispersé, culture du pavillon individuel, foncier et loyers aux coûts élevés Retard en matière de logement social PLU pas en phase avec la BBC Zone inondable</p> <p>Peu de réalisations communales de qualité environnementale</p>
<p>Déplacements doux (vélos, piétons...)</p> <p>Transports collectifs, FRET</p> <p>Place de la voiture</p>	<p>Volonté politique de les prendre en compte (équipements et aménagements, actions pour les vélos et les piétons) Territoire adapté, densité de services au centre-bourg</p> <p>Réseau dense de bus Gare SNCF à proximité Approvisionnement local de la cuisine, des alternatives à la voiture</p> <p>Déplacement en voiture plutôt maîtrisé (vitesse, stationnements...) Covoiturage Voiture électrique communale</p>	<p>Pas de plan de déplacements communal Commune étendue (déplacements liés au travail) Pistes cyclables et piétonnes peu sécurisées, partage difficile des voies</p> <p>Difficulté d'accessibilité pour les personnes à mobilité réduite (PMR) Bus pas assez attractifs par rapport à la voiture (déplacements domicile-travail, desserte des villages, accès à la gare SNCF)</p> <p>Omniprésence de la voiture, en aménagement et en coût</p>

PRESERVATION BIODIVERSITE, MILIEUX, RESSOURCES



PRESERVATION BIODIVERSITE, MILIEUX, RESSOURCES

Conservation et gestion raisonnée des ressources naturelles et de la biodiversité, pollutions, déchets, eau et paysage

SOUS THEME	ATOUTS	FAIBLESSES
<p>Protection, connaissance et gestion des milieux naturels</p> <p>Qualité du Paysage (urbain, rural et maritime)</p> <p>Eau (ressource, distribution, traitement)</p>	<p>Milieux naturels nombreux et diversifiés</p> <p>Politiques de protection de l'eau (avec assos et agriculteurs)</p> <p>Actions de sensibilisation (associations, écoles...)</p> <p>Paysages ruraux, littoraux et urbains diversifiés et exceptionnels, prise en compte pour la réhabilitation et la protection</p> <p>Régie municipale et qualité du captage</p> <p>Réseau d'assainissement (état et connexion)</p> <p>Des politiques et des réalisations (Charte des espaces côtiers, CRE du Ter en préparation, Jardins familiaux avec jardinage biologique</p> <p>Gestion différenciée, terrain de sport en synthétique, boues d'épandage de qualité issues de l'agriculture locale)</p> <p>5 plages en qualité A</p>	<p>Inventaire incomplet sur la faune et la flore, corridors écologiques ; Entretien et gestion des milieux ; Pression foncière</p> <p>Produits phytos utilisés (particuliers notamment...)</p> <p>Points noirs (algues vertes, décharges sauvages...)</p> <p>Travail entre acteurs</p> <p>Paysage urbain assez médiocre (entrées de ville, surfaces imperméables importantes, disparition progressive des zones de campagnes, mobil homes)</p> <p>Traitement et récupération des eaux pluviales, Pollution du ruisseau Palud,</p> <p>Agriculture conventionnelle (2 bio sur 24)</p> <p>ANC peu conforme (58 sur 151 non-conformes)</p> <p>Transparence et traçabilité de la gestion</p> <p>Pollutions (routes, aéroport, agriculture conventionnelle, pesticides commune, Bilan Carbone pelouse synthétique?)</p> <p>3 plages en qualité B ou C</p>
<p>Réduction des déchets, collecte, tri, traitement</p>	<p>Politique déchet Cap l'Orient</p> <p>Dématérialisation des documents communaux</p> <p>Actions associatives locales et sensibilisation public</p>	<p>Trop de déchets (emballages, publicité, déchets verts...); Déchets industriels (amiante) et manque d'une déchetterie industrielle; Pas de recyclerie</p> <p>Valorisation énergétique des déchets, flux de transports des déchets, infos sur le devenir des déchets triés</p>

COHESION SOCIALE TERRITOIRES ET GENERATIONS



COHESION SOCIALE TERRITOIRES ET GENERATIONS

Economie sociale et solidaire, solidarités territoriales

SOUS THEME	ATOUTS	FAIBLESSES
<p>Achats durables</p> <p>Mouvements coopératifs mutuelles</p> <p>Insertion sociale et professionnelle</p> <p>Circuits courts</p>	<p>Politique d'achat de la ville</p> <p>Quelques structures sur la commune</p> <p>Politique de la ville, nombreuses structures d'insertion et d'actions sociales prenant en compte les particularités locales (handicap)</p> <p>Emploi dans les services municipaux</p> <p>2 AMAP, 2 marchés locaux, jardins familiaux</p> <p>Cuisine centrale importante, avec approvisionnement local et bio depuis 5 ans.</p>	<p>Mouvements peu connus et pas de volonté politique d'inciter à son développement</p> <p>Acteurs peu connus et fragilité économique des entreprises d'insertion</p> <p>Modèles peu développés : peu connus, pas de véritable réflexion publique ni de producteurs</p> <p>Peu de production locale bio</p>
<p>Solidarité inter-communale</p>	<p>Compétences Cap l'Orient (mutualisation des moyens et des investissements)</p> <p>Implications associatives dynamiques</p>	<p>Désignation des élus intercommunaux</p> <p>Rivalités, risque de perte d'identité et des spécificités communales (gestion de l'eau)</p> <p>Transport collectif et manque de mutualisation des équipements et services</p>
<p>Solidarité internationale</p> <p>Coopération décentralisée</p>	<p>Vie associative riche</p> <p>Coopération importante</p> <p>Soutien public financier et logistique</p>	<p>Pas de mutualisation intercommunale</p>

EPANOUISSEMENT DE TOUS LES ETRES HUMAINS



EPANOUISSEMENT DE TOUS LES ETRES HUMAINS

Développement social équitable et solidaire

SOUS THEME	ATOUTS	FAIBLESSES
Habitat/ logement (accès au lgt, lgt social, salubrité)	Bonne qualité du logement, logements sociaux récents et de qualité Politique d'accès au logement pour tous, CCAS Peu de résidences secondaires	Coût du foncier et loyers élevés, Peu de collectifs, peu de logements vacants, forte demande en logements, manque de logements sociaux Hébergement saisonnier de plus en plus utilisé à l'année
Aide à la personne	De nombreux services et équipements sur la commune, l'agglomération, actions d'associations	Prise en compte des personnes en difficulté, Augment ^o des demandes et vieillissement population
Petite enfance et enfance - jeunesse	Politique éducative volontariste, dynamique, partagée et structurée, équipements et services bien développés, dispositif jeunesse et quartiers	Quelques manques (aires de jeux, transport, accueil aux horaires décalés, locaux des centres aérés vétustes, éducation à la santé)
Seniors	Politique des services (aide à domicile, portage de repas, rapprochements intergénérationnels) pour l'accueil des personnes âgées avec 3 EHPAD/ 1 EHPA, des initiatives de liens intergénérationnels	Coûts des services, localisation du nouveau centre d'hébergement, entraide intergénérationnelle insuffisante
Handicap	Action et les aménagements de la ville Centre de KERPAPE	Intégration des handicapés dans la société avec des manques (initiatives associatives peu visibles et sensibilisation de la population insuffisante, accès difficile aux bus et discontinuité de cheminements, logements adaptés insuffisants)

EPANOUISSEMENT DE TOUS LES ETRES HUMAINS

Développement culturel équitable et solidaire, santé publique

SOUS THEME	ATOUTS	FAIBLESSES
Vie associative	Vie associative riche et soutenue par la municipalité	
Vie culturelle	Offre abondante en équipements et services Projet d'Espace culturel Proximité de Lorient	Manque d'un centre culturel (dispersion), Coûts des spectacles, Services peu adaptés aux besoins en évolution
Sports et loisirs	Offre abondante en équipements et services + tissu associatif riche Proximité de la mer Implantation du FCL	Équipements vieillissants, dispersés, peu mis en réseau Pas de politique d'éducation sportive entre ville et associations Peu d'équipements et d'activités en lien avec la mer Implantation du FCL
Patrimoine (historique, petit patrimoine, Culturel)	Nombreux monuments, cadre de vie, petit patrimoine, association dynamique Patrimoine culturel très présent, étude des sociotopes	Valorisation et connaissance insuffisantes du patrimoine, coût de l'entretien
Services de santé	Couverture du territoire (centre, cliniques, médecins, infirmières) Produits bio et locaux à la cuisine centrale	Des manques (maternité, ORL, ophtalmo, éducation des jeunes aux conduites à risques, prévention)
Nuisances et gestion des risques	Services publics présents, veille des associations, mise en œuvre d'outils Peu de risques industriels et naturels	Tempêtes et fortes marées avec risques de submersion (Stole), Trafic PL, Aéroport, Mélange des fonctions habitat, artisanat, industrie

EPANOUISSEMENT DE TOUS LES ETRES HUMAINS

Recherche, développement, éducation et formation, citoyenneté

SOUS THEME	ATOUTS	FAIBLESSES
NTIC	Fibre optique et ADSL	Couverture partielle de la commune même pour l'ADSL
Education	Offre suffisante en primaire et secondaire Démarches d'agenda 21 scolaires Education autour des repas bios	Pas d'enseignement supérieur, pas de breton dans le public, détachement progressif des établissements scolaires / à la vie communale et au DD, insécurité routière à la sortie d'écoles Baisse des effectifs en lien avec vieillissement de la population
Formation pro	Offre en établissement spécialisés (dont MFR, EREA, Kerdiret, Kerpape)	Peu de liens entre formation des jeunes tissu économique
Formation supérieure	AFFA, UBS (Lorient, Vannes) et plus loin, Rennes et Nante	Limites financières d'accès aux études supérieures
R&D	Quelques sociétés à la pointe dans leur domaine : parc technologique de Soye	Peu valorisés
Citoyenneté Participation	Initiatives participatives et réseau associatif Démocratie participative dans les quartiers Invitation à participer à l'agenda 21 dans les réunions de quartiers	Peu d'info sur les décisions du Conseil Municipal, démocratie participative insuffisante Manque de sujets d'intérêt général, faible diversité des participants : catégories de population non représentées Pas de conseil d'anciens
Sensibilisation au DD	Sensibilisation et de longue date au développement durable et solidaire (ville et associations)	Une approche méconnue et / ou limitée au volet écologique, Pas de charte interne aux services municipaux

DYNAMIQUE DE DEVELOPPEMENT RESPONSABLE



DYNAMIQUE DE DEVELOPPEMENT RESPONSABLE

Modification des modes de consommation et de production

SOUS THEME	ATOUTS	FAIBLESSES
<p>Situation économique locale</p>	<p>Forte proportion d'emplois sur place et diversité des activités économiques Tertiarisation des emplois et spécialisation dans la santé (adaptée à la population locale) « Faible » taux de chômage, Relais emploi Taux moyen de création d'entreprises au-dessus de la moyenne locale</p>	<p>Nombre important de personnes travaillant sur Ploemeur sans y résider, Plus de la moitié des salariés ont des revenus modestes ou précaires Accès à la voie rapide Absence ou disparition d'activités tq artisanales et agricoles, fermeture kaolins Peu d'articulation entre économie et social au sein de la collectivité Forte augmentation du chômage</p>
<p>Zones d'activités (situation, existant, projets)</p>	<p>ZA en nombre suffisant, bien situées mais saturées, cohérentes avec bonne diversification des activités, avec schéma directeur (partie Est) à potentiel humain important</p>	<p>Accès RN 165 et route du Mourillon, lisibilité, pas toujours d'une bonne qualité paysagère, impact environnemental et développement durable, proximité habitat et ZA, concurrences intercommunales</p>
<p>Industries</p>		<p>Peu d'industries sur la commune et disparition programmée des kaolins</p>
<p>Artisanat Commerces Services (diversité, localisation...)</p>	<p>Bonne offre commerciale locale et proximité de Lorient, secteur en développement constant Dynamisme des associations de commerçants, Commerce dynamique en centre-ville apprécié par la population Secteur de la santé important dans les services, en cohérence avec l'économie locale</p>	<p>Mauvaise lisibilité de l'offre artisanale et disparitions pour certains, Proximité de Lorient, manque de concurrence locale</p>

DYNAMIQUE DE DEVELOPPEMENT RESPONSABLE

Modification des modes de consommation et de production

SOUS THEME	ATOUS	FAIBLESSES
Agriculture (poids, diversité, circuits court, labels)	<p>Une grande commune agricole (garante du paysage rural) en surface et nombre d'exploitations avec des agriculteurs plutôt jeunes</p> <p>Agriculture très diversifiée (64% en vente directe)</p> <p>2 agriculteurs biologiques soit 9% des exploitations professionnelles (22) AMAP</p> <p>Volonté de conserver l'activité agricole et de privilégier les circuits courts</p>	<p>Difficultés structurelles, problème de transmission des exploitations agricoles</p> <p>Agriculteurs majoritairement locataires (87% de la SAU) donc pas décideurs de l'avenir des espaces agricoles</p> <p>Agriculture majoritairement conventionnelle (nitrates et pesticides)</p>
Activités maritimes	<p>3 ports touristiques</p>	<p>Très peu d'activité maritime traditionnelle (pêche ou conchyliculture)</p>
Tourisme	<p>Diversité et richesse du patrimoine et du cadre de vie</p> <p>Nombreuses activités touristiques et culturelles</p> <p>Potentiel touristique lié au littoral (trait de côte peu urbanisé) voie rapide, aéroport, capacité d'accueil importante</p> <p>Commune touristique et voulant développer le tourisme</p>	<p>Pas de Charte du tourisme durable pour les prestataires</p> <p>Faible communication et notoriété hors Pays de Lorient,</p> <p>Peu d'hébergement de haut de gamme, mais également absence de camping municipal</p> <p>Hébergement saisonnier de plus en plus utilisé comme logement à l'année et résidences secondaires</p> <p>Tarif élevé des locations</p> <p>Pression urbaine</p>



9 enjeux identifiés



1. Etre exemplaire en matière de maîtrise de l'énergie
2. Favoriser l'écomobilité
3. Aménager en économisant l'espace et en favorisant la mixité sociale et générationnelle
4. Instaurer une culture du développement durable et l'implication citoyenne
5. Protéger et recréer de la biodiversité et maîtriser la ressource en eau
6. Responsabiliser la population sur sa production de déchets
7. Protéger et anticiper l'évolution du littoral
8. Valoriser l'identité ploemeuroise (agricole et maritime)
9. Favoriser et impulser de nouvelles filières économiques



Proposition de 5 ateliers ouverts à tous

Atelier 1 : Etre exemplaire en matière de maîtrise de l'énergie et favoriser l'écomobilité

Atelier 2 : Aménager en économisant l'espace et en favorisant la mixité sociale et générationnelle, et instaurer une culture du développement durable et l'implication citoyenne

Atelier 3 : Protéger la biodiversité et la ressource en eau et responsabiliser la population sur sa production de déchets

Atelier 4 : Protéger et anticiper l'évolution du littoral et valoriser l'identité ploemeuroise (agricole et maritime)

Atelier 5 : Favoriser et impulser de nouvelles filières économiques



Les dates des ateliers de travail

*un jeudi par semaine pendant 5 semaines
entre le 23 septembre et le 21 octobre 2010 :*

Corps de la démarche :

- *Se connaître*
- *Partager l'état des lieux*
- *Identifier des porteurs de projet*
- *Mutualiser les expériences*
- *Compléter les enjeux et les objectifs*
- *Proposer des pistes d'actions concrètes*

